

三门峡市发展和改革委员会文件

三发改办〔2023〕238号

签发人：周长青

办理结果：B

三门峡市发展和改革委员会 对市政协八届一次会议第46号提案的 答 复

尊敬的马金亮委员、高永刚委员：

您们提出的关于“持续深化开发区改革 打造高质量发展主阵地”的提案收悉。现答复如下：

开发区改革以来，全市各级各部门深入贯彻省委省政府、市委市政府关于开发区改革的安排部署，着力创新工作举措，扎实推进各项改革工作落地见效，取得了阶段性的成果。确立了7个先进制造业开发区和1个现代服务业开发区的省级开发区体系，

构建了开发区高质量发展指导意见、“三化三制”改革工作方案、现代服务业开发区改革工作方案等改革政策体系，“管委会+公司”管理模式推行到位，领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制等三化三制改革举措全面实施，社会管理职能剥离基本完成，扩区调规工作加快推进，开发区的发展活力动力进一步激发。2022年底，全市7个先进制造业开发区规划面积112.6平方公里，建成区面积45.5平方公里；实现主营业务收入1520.6亿元，工业总产值1631.5亿元；规上工业增加值增长7.7%，高于全市规上工业增加值增速0.3个百分点，比重占全市工业增加值的80.1%。全年实施亿元以上项目168个；全市开发区“四上”企业341家，其中规上工业企业179家，占全市规上工业企业（452家）的39.6%；高新技术企业88家，占全市高新技术企业（137家）的64.2%，开发区产业发展取得良好成效。

根据提案内容，下一步，市发改委将深入落实全省开发区高质量发展工作会议精神，以推动高质量发展为主题，以体制机制改革为牵引，以主导产业培育为抓手，以重大项目建设为支撑，破解发展瓶颈，努力推动开发区全面提升。

一、持续推进开发区“三化三制”改革。坚持专业化市场化国际化导向，扎实推进“三化三制”改革，进一步理顺开发区运行机制，切实激发开发区活力动力。一是进一步加大放权赋能力度，推动改革向纵深发展，重点聚焦开发区发展需求，动态调整权限清单，采取“点菜式”赋予开发区规划、土地等关键经济管

理权限更大自主能力。针对开发区反映的缺少规划、土地、环评等部分审批事项线上审批端口的情况，进一步与省有关部门对接解决，确保下放权限“接得住”“用得好”。全面推行承诺制、一枚印章管审批等改革举措，尽快启用“二号章”，解决企业线下办事排队时间长、跑动次数多问题、缩短企业项目审批时间、提升审批效率。二是实质化推进工资绩效薪酬制落实。督促各开发区派出政府采取有效措施，积极保障开发区绩效工资兑现，充分发挥薪酬制激励作用，调动干部创业干事激情。进一步细化绩效考核，建立科学的绩效管理体系，科学公正实施绩效考核，真正将工资绩效薪酬制落到实处。三是提升运营公司市场化运营水平。目前，按照省改革要求，全市开发区运营公司均已组建完成，实现与管委会政企分开、政资分开、财务分设的改革要求。如现代服务业开发区新组建三门峡福开投资发展有限公司，已完成人员招聘工作；高新区、经开区等部分开发区运营公司实质化运营效果良好，项目融资、建设工作取得卓越成效，为开发区高质量发展夯实了产业基础，汇聚了磅礴动力。下一步市发改委将组织各开发区推动各运营公司进一步发展，吸引和培育专业化人才，不断增强招商引资能力，推动开发区高质量发展。

二、加快推进开发区产业提质升级。聚焦开发区经济发展主责主业，加强运行监测调度，加大招商引资、项目建设、企业服务力度，不断壮大主导产业集群，推动开发区资源要素集约节约、创新能力显著增强，实现高质量内涵式发展，全力为现代化三门

峡建设提供坚实产业支撑。一是加快扩区调规。科学推进开发区扩区调规,优化完善生产力布局,为产业长远发展预留足够空间。目前,开发区改革中扩区工作和调规工作正在进行。全市开发区四至范围划定成果已由市自然资源局上报省自然资源厅并通过审核。随后市发改委将组织各开发区引进高水平机构科学编制发展规划,以高水平规划引领高质量发展。二是打造主导产业集群优势。加快培育先进产业集群。深入实施优势再造战略,制定三门峡市加快培育现代化产业集群实施方案,聚焦有色金属、化工、医药、无机非金属材料、高端装备制造、新材料等优势重点领域,以产业集群领军企业为引擎,以重点企业为支撑,强化精准招商、项目建设、要素配置、人才保障,培育壮大重点产业集群,积极推动符合条件的创建省级、国家级先进制造业集群。三是延长主导产业链条,提升产业链现代化水平。明确全市重点产业链,制定重点产业链培育工作方案,建立“一链一专班一研发机构一图谱六清单”工作推进机制。以“链长+盟会长”双长制为抓手,实行专班化推进,加快绘制重点产业链“技术图谱”和“产业图谱”,建立重点企业、重点项目、重点园区、重点创新平台、重点短板、重点事项“六清单”,多措并举推动各产业链加快补短板、强弱项,锻长板、增优势,着力提升重点产业链规模能级。四是全面打造战略性新兴产业。各开发区结合本区实际,集中力量和资源打造电子信息,生物医药,高端装备制造、金属新材料等具有广阔发展前景和发展潜力的战略产业,在未来发展中抢占

先机。依托全市资源优势向新兴产业转型，实施材料产业优势再造换道领跑行动计划，积极打造义马市、陕州区化工新材料，渑池县镓基新材料，灵宝市铜基、锗基新材料，示范区铝基、银基新材料，卢氏县锂基、硅基新材料等产业集群。五是招聘和培育专业化人才，推动运营公司提高市场化运营水平，推进精准招商引资。坚持招大引强、招新引精，完善产业链图谱和招商路线图，提高招商引资精准性、实效性。推行市场化招商机制，组建专业化招商队伍，开展产业链集群招商、龙头企业链式招商、股权投资招商，大力引进龙头型、旗舰型项目和上下游配套关联项目。深化与国内外先进地区交流对接，积极引进先进地区管理服务，创新利益分享机制，积极承接产业转移，共建一批产业合作区、国际合作园区和飞地园区。

三、坚持创新驱动，以创新拉动增长。一是加强创新基础设施建设。支持开发区各类创新平台建设，吸引集聚创新资源，提高创新服务水平。推进开发区内创新平台建设，完善开发区创新创业孵化体系，积极发展众创空间、科技企业孵化器等孵化载体，提升智慧岛运营水平，建设公共技术服务平台。二是提升产学研协同效率。加强开发区企业需求和科研资源的有效配置、精准对接，实施关键技术攻关，加快推动高新技术产业化。加快推动开发区规模以上企业研发活动全覆盖，建立企业开展研发活动帮扶和促进机制，推动高校、科研机构与开发区内企业共建研发中心、企业技术中心、科技成果转化和技术转移基地。推动龙头企业联

合上下游企业、科研院所等，组建产业技术创新联合体，协同推进创新人才培养、关键技术攻关、创新成果中试熟化与产业化。

三是强化人才引育。坚持引育并举，拓展人才引进渠道，加快构建与开发区高质量发展相适应的人才和团队支撑。落实“1+8一揽子”人才引进政策，鼓励开发区设立人才专项资金，完善人才服务保障政策，加强市场化引才，积极引进高端人才、青年人才、技能人才。开展职业技能提升行动，加强实训基地建设，加快培育一批技能精湛、素质优良的高技能人才。优化开发区人才服务，在户籍办理、出入境管理、子女入学、医疗保险、创业投资等方面提供“一站式”集成服务。

四、坚持项目为王，实施重大项目建设攻坚行动。牢固树立“项目为王”的鲜明导向，把项目建设作为推动产业发展的主抓手。一是做深做实项目谋划。围绕黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略，立足全市产业发展方向和国内外市场需求，依托国家重大建设项目库、地方政府专项债券项目储备库、河南省重点项目建设网、“三个一批”、三大改造项目库等，分级、分领域持续储备一批符合规划要求、既利当前又利长远的重点产业项目，提升储备项目数量和质量，以高起点项目谋划集聚发展势能。二是健全项目推进机制。充分发挥三门峡市推进有效投资重要项目协调机制作用，持续开展稳经济重要项目集中攻坚行动。建立健全市、县两级领导分包重大项目机制，协调解决项目推进中遇到的困难和问题。严格落实“一项目一专班”要求，跟进服

务、靠前指挥，抢抓工程进度，加强要素保障，高位推动解决项目建设问题短板。对全市各类项目中全局性、战略性、基础性的重大项目实行“三级调度”，建立全链条封闭式工作机制，加快问题项目手续办理进度。三是加强项目建设要素保障。优化项目审批流程、压缩项目审批时间，实行全程网办、并联审批，推行项目管理“保姆式”“一站式”服务。坚持要素跟着项目走，全面了解企业发展需求和项目建设动态，加快解决重大项目“证、地、钱”等核心要素保障问题，实行销号管理，以服务温度提升项目建设速度。四是优化项目全流程服务。持续深化项目落地服务保障，建设开发区一流营商环境。完善项目协调服务机制，持续推行项目招商、开工、建设、投产清单化管理，推进重大项目领导分级包联，促进签约项目早开工、在建项目早投产、投产项目早达效。完善项目前期服务，进一步压减投资项目开工前审批时间。支持各地及开发区列支前期工作经费，专项用于支持优质项目快速推进实施。推行“标准地+承诺制”改革，出台工业用地“标准地”管理规范，完善区域评估办法，实现一般性企业投资项目“拿地即可开工”。推进开发区项目环评改革试点，扩大简化环评审批范围，健全重点项目提前介入和跟踪指导机制，强化环评点对点精准服务。

五、加快完善开发区基础设施。近年来，我市开发区加速建设，加大园区内基础设施投入力度，目前正在推进园区内基础设施从无到有从有到优转化，加快基础设施建设进度，构建与开发

区高质量发展相适应的基础设施要素保障体系。一是对各园区内土地道路、水电气暖、网络等基础设施情况进行统计排查，结合实际情况尽快完善建设，让企业安心专心做好生产经营工作。进一步提升园区功能，全力推进园区标准地建设，完善基础设施配套，突出强化技术研发服务、仓储物流、金融服务、人才公寓等配套设施建设，加快园区建设由“硬件”阶段向“软件”阶段升级转换。规划建设园区内生活、娱乐区。为开发区内企业提供生活服务与娱乐等基础设施，尽力解决企业外来人员生活不便问题。二是结合各开发区实际情况建设标准化厂房，完善公共服务平台功能，引导园区加快标准化厂房、企业孵化器 etc 生产性配套设施建设，加快推进工业互联网、5G布局建设，支持园区以骨干企业为主体，联合高等院校、科研院所建设高水平研发机构、创新基地。三是加强创新基础设施建设。支持开发区各类创新平台建设，吸引集聚创新资源，提高创新服务水平。推进开发区内技术创新中心、产业创新中心、工程（技术）研究中心、重点实验室、制造业创新中心、企业技术中心等创新平台建设，在有条件的开发区优先布局省级以上创新平台、中试基地等。完善开发区创新创业孵化体系，积极发展众创空间、科技企业孵化器等孵化载体，提升智慧岛运营水平，建设专利导航基地、中试熟化基地、知识产权服务网点等公共技术服务平台。支持设立科技创新发展基金、创业投资基金、产业投资基金。

六、打造开发区一流营商环境。擦亮“赢在天鹅城”品牌，

持续优化营商环境，形成更加稳定的发展预期，让更多产业链相关企业和项目选择三门峡、落地三门峡、扎根三门峡。一是深化万人助万企活动，持续做好开发区政企座谈协商、涉企问题交办落实等工作机制，及时倾听企业发展诉求建议，摸排企业问题堵点卡点，分级分类精准帮助企业解决融资、用能、用工、用地等问题，做到件件有落实，事事有回音，保障开发区企业发展和项目建设要素需求。二是持续优化投资项目审批流程，落实《三门峡市深化企业投资项目承诺制改革实施办法》，通过统一报建事项清单、统一优化审批流程、统一在线并联办理等措施进一步提升企业投资审批服务效率。2023年底，全面建立政府主动靠前服务、企业信用承诺约束、部门协同事中事后监管的企业投资项目承诺制管理机制，一般性企业投资项目开工前政府审批时间压减至40个工作日以内，开发区内一般性企业投资项目实行“承诺制+标准地”模式，实现“全承诺、拿地即开工”。三是落实减税降费政策，持续减轻小微企业和制造业企业等市场主体税费负担。持续开展清理拖欠民营企业和中小企业账款专项行动，推动政府机关、事业单位和大型企业拖欠中小企业账款动态清零。四是推进惠企政策落地，强化政策辅导和专业培训，选派懂政策、熟业务、能力强的干部深入企业开展“一对一”走访帮扶；组成惠企助企政策宣讲团，进县（市、区）、进园区、进企业。全面梳理国家、省、市三级惠企助企政策，更新惠企政策汇编、明白卡，线上线下多渠道发布，扩大政策知晓面、覆盖面，打通政策兑现

“最后一公里”。建立惠企纾困政策绩效跟踪机制，定期评估政策落实情况，动态更新惠企助企政策措施清单。

七、精准招商引资，打造开放型经济新高地。推进精准招商引资。坚持招大引强、招新引精，完善产业链图谱和招商路线图，提高招商引资精准性、实效性。推行市场化招商机制，组建专业化招商队伍，开展产业链集群招商、龙头企业链式招商、股权投资招商，大力引进龙头型、旗舰型项目和上下游配套关联项目。深化与国内外先进地区交流对接，积极引进先进地区管理服务，创新利益分享机制，积极承接产业转移，共建一批产业合作区、国际合作园区和飞地园区。



联系部门及电话：市发展改革委工业科 2928482

联系人：帖宏明

抄送：市政协提案委（3份），市政府办公室人大政协联络科（1份），陕州区政协、政府（各1份）。

三门峡市发展和改革委员会办公室

2023年7月12日印发

