

# 三门峡市农业农村局 三门峡市工业和信息化局 文件 三门峡市企业发展服务中心

三农提案〔2023〕4号

签发人：何耀武 薛蒲生

薛 飞

---

办理结果：A

## 三门峡市农业农村局 三门峡市工业和信息化局 三门峡市企业发展服务中心关于对三门峡市 政协八届一次会议第30号提案的答复

市工商联，张书波、张丽南等九位委员：

您们提出的“关于推动全市中医药产业发展”的提案收悉。现答复如下：

收到您们的提案后，市农业农村局、市工业和信息化局、市

企业发展服务中心等高度重视，召开专题会议，对您们的提案进行了认真的研究。认为该提案准确反映了我市中医药产业发展中存在的实际问题，您们的提案对促进我市中医药产业高质量发展具有重要意义，我们对您们的提案表示衷心感谢！

三门峡位于河南省西部，豫、晋、陕三省交界。横跨长江、黄河两大流域，地处秦岭东麓伏牛山腹地，地形地貌可概括为“五山四岭一分川”，小气候特征明显。青山绿水好空气的良好生态环境和光照充足、昼夜温差大等有利气候条件，衍生出丰富的中药材资源。近年来，市农业农村局充分发挥资源优势，多措并举，全力推进中药材产业高质量发展。

## **一、野生资源丰富**

境内天然中药材自成体系，全市共有各类野生药材 **1225** 种，其中，植物类 **991** 种，动物类 **169** 种，矿物类 **8** 种，中药材资源总储量超过 **13** 万吨，素有“一步三药”和“天然药库”之称，是全国重要的中药材生产基地之一，也是河南省十大药材生产基地之一。多种野生药材品种为《国家重点保护野生药材品种名录》收录品种，杜仲为二级国家重点保护野生药材品种，连翘、黄芩、山茱萸等为三级国家重点保护野生药材品种。其中，三门峡为全国杜仲原产地之一。

## **二、强化组织领导**

一是组织领导。市农业农村局党组将中药材产业纳入“特色产业强市”的重要工作，组织开展全市药材产业发展谱系情况调

查，编制《三门峡市特色农业综合发展规划》（中药材“十四五”规划）、全市药业产业发展意见及中药材产业高质量发展的工作重点，指导引领中药材产业高质量可持续发展，主要领导广泛深入调研、多次安排部署，“花大力气、下真功夫”深耕中药材产业发展；二是成立工作专班。组织相关部门多次召开专题会议，成立中药材工作专班，明确责任分工；三是落实中药材奖补政策。督促引导卢氏县出台《卢氏县五个产业链建链延链扩链强链奖补办法（试行）》的通知（卢办《2022》26号）文件，鼓励各中药材企业、能人大户、家庭农场等积极开展中药材种植、加工工作，并给予一定的资金补助。同时，明确企业成功入驻的，给予相应的资金补助政策，有效提高了群众栽植积极性。其他县（市、区）正在积极谋划，因地制宜出台相关奖补和招商引资政策。

### 三、产业发展领先

三门峡中药材产业处河南省领先水平。截至2022年底，三门峡中药材人工种植面积、年总产量和年总产值分别达92.45万亩、14.34万吨和18.73亿元，主要种植的品种有连翘、丹参、柴胡、黄精、苍术、杜仲、黄芩等。连续多年，全市中药材人工种植面积和产量均位居河南省第一位。三门峡市卢氏、灵宝、渑池、陕州四区县皆入选2020年河南省中药材产业发展的十强县，占据十强县近半数席位。

### 四、产业优势显著

#### （一）种植结构趋于合理

近年来，三门峡市根据中药材生态生长习性，不断优化调整种植结构，按照适度集中的原则，突出发展以连翘、丹参、杜仲、柴胡为主的优质道地药材品种，统筹发展黄芩、黄精、板蓝根等适销对路的药材品种，初步形成了卢氏县以连翘、丹参、黄精、苍术等为重点、渑池县以丹参、柴胡、板蓝根等为重点、灵宝市以杜仲、丹参、地黄等为重点的药材种植格局。

## **（二）道地药材品种表现突出**

**（1）道地连翘。**2022 年底，全市连翘人工种植面积 53.56 万亩，年产连翘量（含青翘和老翘）约 4000 吨，约占全国产量的 20%，连翘种植面积、产量均居全省第一位，卢氏县已成为全国连翘人工种植第一大县。“卢氏连翘”经国家质检总局检测，老翘醇浸出物含量 $\geq 21.9\%$ ，苷含量 $\geq 0.19\%$ ，青翘皂苷含量 $\geq 4.88\%$ ，生物碱含量 $\geq 0.2\%$ ，品质优于全国其他产地。2020 年卢氏县“卢氏连翘”成功入选中国特色农产品优势区。

**（2）道地丹参。**丹参国内主产区在河南、山东、陕西、甘肃、四川等地，三门峡市为河南省主产区之一，2022 年全市丹参人工种植面积 4.3 万亩，总产量 2.48 万吨（1.5-2 年收获），种植面积和产量分别占全省的 20%和 18.4%，种植面积居省内第二位，其中渑池县丹参种植面积 3.1 万亩，在全省县域中种植面积居第二位。“渑池丹参”经国家检测机构检验，丹参酮含量在 0.46%-1.23%之间，远超过国家药典 0.2%的最低标准，入选

全国名特优新农产品名录。2020年，淅池县“淅池丹参”被省农业农村厅、林业局等七部门拟认定河南省特色农产品优势区。

**（3）道地杜仲。**杜仲是我国特有的珍稀濒危二类保护植物，具备较高药用、经济和生态价值，三门峡市是全国杜仲的原产地之一，2022年全市杜仲人工栽植面积**7.03**万亩，连片栽植面积最大的朱阳镇闫家驮杜仲基地现有杜仲果园式标准化种植面积**1.66**万亩，拥有雌树**50**余万株、雄树**10**余万株，2010年被国家标准委认定为“国家级灵宝杜仲标准化种植示范基地”。

此外，我市所产的“鸡头黄精”，具有香、甜、糯三个显著优点，既可入药，又能食补，备受客户青睐；伏牛山区野生的“金钗石斛”，被誉为“救命仙草”，其石斛碱、活性酶等含量较高，且在**2021**年被列为国家一级保护野生药材；种植的黄芩、柴胡、五味子、淫羊藿、板蓝根等药材，均表现出生长好、药性佳等明显比较优势，全国范围内订单数量逐年递升。

### **（三）品牌优势不断彰显**

一是多种药材获得国家认证。三门峡市“卢氏连翘”、“灵宝杜仲”、“淅池丹参”、“淅池柴胡”四种药材相继获得国家原产地保护产品和地理标志产品认证。二是品牌价值更加彰显。2017年品牌价值评估中“卢氏连翘”估值**4.01**亿元，2019年品牌价值评估中“淅池丹参”估值**4.85**亿元。三是宣传推广不断加强。2017年，中国·河南（淅池）豫西丹参研讨会暨签约仪式在淅池县成功举行；2021年，在卢氏县成功举办了“首届连翘花季

暨首届连翘产业高质量发展峰会”；2022年，“天然药库”三门峡区域品牌共建交流会暨中国中医科学院中药研究所成果发布会成功举办；2023年，“清清卢氏·‘翘’首以待”第三届连翘花季开幕式暨中药材产业高质量发展峰会在卢氏县成功举办，不仅提高了三门峡中药材品牌的知名度，也为推进我市产业一体化发展奠定了坚实的基础。

#### **（四）基地建设初显成效**

一是以卢氏县为主建立了5个万亩连翘仿生态种植基地、12个千亩连翘仿生态种植基地，以渑池县为主建立了3个万亩丹参生产基地、1个万亩柴胡生产基地；二是灵宝市伏牛山连翘规范化生产示范基地、陕州区黄精规范化生产示范基地、陕州区苍术种子种苗繁育基地、渑池县冬凌草规范化生产示范基地、卢氏县文峪乡望家山连翘种苗繁育标准化基地、卢氏县文峪乡望家山连翘标准化生产示范基地等多家基地通过省级认定；灵宝市伏牛山连翘规范化生产示范基地、卢氏县文峪乡望家山连翘标准化生产示范基地、卢氏高标准连翘示范基地、渑池县豫西丹参种子种苗繁育基地、三门峡湖滨区牡丹种植基地等荣获2022年河南省中药材研学基地，助推中药材产业高质量发展。

#### **（五）种植技术持续提升**

一是出台了《关于保护野生药材资源工作意见》，稳步推进我市野生药材资源保护和开发利用工作；二是针对天气多变及生产多样性特点，连续多年适时发布春季、夏季、秋冬季全市药材

种植管理技术意见和防冻防灾技术措施，指导群众科学管理；三是相继制（修）订了连翘、丹参等 5 项市级地方标准，天麻、连翘生产操作规程等 6 项省级中药材地方标准，助推中药材标准化生产；四是在河南科技出版社公开出版了连翘、板蓝根等高效栽培技术等 18 部科技图书和《三门峡主要中药材栽培技术》等多册培训教材；五是试验示范推广了中药材遮荫喷灌育苗、地膜覆盖、起垄栽培、改春栽为秋栽、机械收获等 20 多项先进实用新技术，为药材生产提供科技支撑，其中，丹参遮阴喷灌育苗技术可使丹参育苗从亩产 15 万株左右增加到 60 万株左右，具有出苗快、出苗齐、小苗生长良好的优点，属国内先进水平，满足了周边农民对丹参优质苗的需要；六是联合全市范围内中药材生产技术专家和种植能手等，组建了由 12 名中高级专业技术人员组成的三门峡市中药材产业科技特派员服务团，服务全市中药材产业发展。其中，卢氏县特聘 4 名种植能手为农技专家，结合当地生产实际，开展连翘种植、管理、修剪等技术培训服务，指导群众科学合理种植中药材；七是连续多年，全市农业农村部门通过线下线上等多种服务形式，开展以连翘、丹参、柴胡等道地中药材为主的技术培训活动，累计举办培训 161 期（次），培训人数 14100 余人，发放培训技术手册、技术明白纸等宣传资料 11 万余份（册），确保技术措施落实到位。

## **五、抓住机遇，建设全球植物源抗生素研发制造中心**

自《河南省人民政府办公厅关于加快中药材产业高质量发展的意见》（豫政办〔2022〕113号）把支持三门峡市全球植物源抗生素研发制造中心建设作为河南省中药材产业高质量发展的重点工作之一以来，市农业农村局高度重视，紧抓机遇，坚持政府引导、专家团队支持、企业创建平台的“政府+专家+企业”模式，全力打造全球植物源抗生素研发制造中心。截至目前，灵宝哈三联生物药业有限公司在我市成功落地，计划总投资10.8亿元，专门从事各类兽药制剂、消毒剂、中兽药、兽用大输液等系列产品研发、生产和销售，并于2023年6月27日正式开工。

## 六、以“三大改造”推动全市中医药产业发展

2020年，三门峡市工业领导小组印发《三门峡市推进工业“三大改造”攻坚实施方案》，2021年，三门峡市工业和信息化局、三门峡市财政局修改印发《三门峡市“三大改造”暨5G、工业互联网项目管理的通知》，持续3年递增至1亿元“三大改造”发展专项资金，聚焦重点产业和技术领域，加快突破一批“卡脖子”关键核心技术，以创新驱动塑造发展新优势，引导企业开展新一轮更高层次、更宽领域、更大规模的改造提升，强力推进企业高端化、智能化、绿色化发展。生物医药产业是支持的重点领域，3年来，全市生物与医药产业共有4家企业五个项目获得政府支持资金1026.019万元，推动了该产业在规模上的扩大、在技术上的提高，产业层次有了很大提升。

## 七、以数字赋能推动全市中医药产业发展



近两年来，市工业和信息化局在工业系统大力推进制造业数字化转型、网络化协同、智能化变革，在生物医药产业中，分级分类推动产业链、龙头骨干企业和中小企业“智改数转”工作，提升该核心竞争力。为赛诺威等骨干企业提供解决方案和智改数转服务。目前生物医药企业创建智能车间 1 个，生物与医药产业发展基础和支撑能力明显增强。

## **八、以培育“专精特新”推动全市中医药产业发展**

市工业和信息化局在全市生物医药产业中，加快培育主营业务突出、竞争能力强、成长性好、专注于细分市场、具有较强创新能力的专精特新和“小巨人”企业，截止目前，全市生物与医药行业共有 8 家企业培育成长为创新型中小企业、6 家企业培育成长为“专精特新”企业，广宇生物今年正在申报国家“小巨人”企业。市政府对获得创新型中小企业、“专精特新”企业和“小巨人”企业的分别奖励 10 万元、30 万元、100 万元。

## **九、以深化企业服务推动全市中医药产业发展**

市工业和信息化局结合“万人助万企”活动，在生物医药企业中持续落实企业首席服务员制度，深化企业服务，打造更加优良的营商环境。赛诺维、广宇生物列入市级领导联系企业名单，其他企业都列入了县级领导联系服务企业名单。在服务企业中进一步深化“放管服效”改革，持续强化企业金融、土地、人才、等要素保障，搭建产销对接合作平台，扎实推进清理拖欠民营企业中小企业账款，全力推动各项惠企政策措施落实，促进我市生物医

药产业健康稳步发展。

## **十、根据职能，对我市中医药产业发展存在问题的分析**

根据各位政协委员的提案，同时从所承担的中医药产业发展工作职能来看，市企业发展服务中心认为我市中医药产业发展的主要短板：**一是缺少中药材规范化、规模化的市场流通环节。**尽管具有较好的中药材野生资源和种植发展优势，也具有一定的深加工基础，但目前原药材的销售依然靠各产区的乡镇收购门市部和采购商上门采购方式营销，没有区域性的专业市场或交易物流中心；同时地产药材与本地药企的原药材需求也不相匹配。**二是产业链条延伸不够。**康养、养老产业发展虽已起步，但发展分散无序、品质参差不齐，缺乏统一规划和龙头企业带动。

## **十一、立足职能，推进中医药产业发展的思路及方向**

基于以上对我市中医药产业发展存在问题的认识，市企业发展服务中心在中医药产业发展工作方面的基本思路是，立足我市国资国企改革大局和所属企业实际，充分利用存量资源，一方面通过参与产业基金的发起，盘活优化国有资源配置，进而把握机遇，推进经营转型，继续立足于实施项目带动，发展中医药产业、康养产业，努力促进我市中医药产业链条的完善壮大；另一方面通过投资新业态，以经营收益妥善解决所属国有企业“三金”资金缺口，有序推动国有职工自然消化出清，彻底解决历史遗留问题，切实维护企业和社会稳定大局。努力实现经营转型走出困境、产业发展开创新局、职工问题妥善解决的共赢局面。

### **(一)持续推动第五届中医药文化大会签约项目的落地实施**

在前期艰苦的努力下，市企业发展服务中心成功争取并于**2022年8月12日-14日**全国第五届中医药文化大会在我市举办。大会举行了多边对话、主旨报告、**8**个分论坛、项目推介会、中医药大健康博览会、中医义诊、文创产品展示、太极健身操等系列活动。来自国内外中医药领域的院士专家、国医大师、行业领军人物**700**多人“云集”一堂，围绕“中医药振兴 时代的呼唤”主题，共商中医药发展大计，共谋中医药振兴大业。经统计，大会参会参展人员**5000**余人；达成中药材产业签约项目**24**个，签约金额**130.4**亿元；渑池县等**6**个县市区分论坛成功组织，对我市中药材种植、加工等基础产业拉动作用明显；人民日报、新华社、光明网等**30**多家主流新闻媒体参与大会宣传报道，整体反响良好，产生了巨大的社会影响和经济效益。大会之后，我们积极跟进中医药文化大会签约项目，对达成的**24**个、**130.4**亿元签约项目及时跟进督导，目前义马河南福寿堂药业有限公司年产**600**吨中药颗粒剂智能化改造项目、渑池县浙江桐君堂道地药材有限公司**15**万亩道地药材种植加工项目、经济开发区德国卫士药业（三门峡）研发生产基地建设项目、陕州区宁寿堂中药材种植加工项目、卢氏瑞之恒中药材深加工和涵越健康黄精一二三产融合中药材康养食品加工等**10**个项目已落地，总投资金额约**30.2**亿元；开发区刺果种苗繁育、育林及产品开发项目，陕州区和灵宝市的杜仲全产业链项目，陕州区高阳山大健康产业

园项目,示范区药枣产业链开发合作项目等 6 个项目正在深入接洽有望落地建设。同时,我们始终保持与大会组委会的联系,充分利用组委会中医药行业专家智库资源、行业政策资源、产业信息资源、品牌企业资源,利用其广泛的院士国医大师人脉资源及各大研发机构、药企、厂家的合作渠道,一方面针对我市中医药产业发展所遇到的困难问题,协调力量帮助解决;另一方面积极深入加强联系,掌握超前信息,寻找机遇,把握先机,为产业发展提供准确决策依据。

## **(二)正在推进与中国风险投资有限责任公司合作打造产业基金、建设中药材仓储物流中心等项目**

市企业发展服务中心与中国风险投资有限责任公司经前期多次的沟通以及见面洽谈协商,已初步达成合作意向,拟与中国风险投资有限责任公司共同发起组建三门峡中药材产业发展基金,作为我市推动中药材产业发展的政府性引导基金平台,扶持中医药产业发展。主要发展方向:一是积极开展中医药产业金融服务,精选项目,投资中医药前沿产业;二是引入知名中药材专业市场品牌企业,合作建设三门峡中药材仓储物流中心,一方面补齐产业链条短板,促进我市中药材野生资源和种植优势向经济优势、产业优势的转变;另一方面建立健全稳定的中药材储备体系,有效防范如非典、新冠疫情急需药品异常短缺的情形;同时借助仓储物流中心的销售平台建立三门峡中药材产业发展信息服务平台;三是服务、扶持、参与中药材种植基地、中药饮片加

工等中医药基础产业建设，投资中药材技术创新等领域发展。政府引导，企业运作，以金融资本助力中药材产业发展升级，努力把中药材产业建设成我市支柱产业乃至全国知名产业。目前此项合作已进入相互考察，确定具体合作内容和产业基金规模的实施阶段。

### **（三）正在推进与中健瑞祥养老产业有限公司合作康养、养老产业的发展**

中健瑞祥养老产业有限公司是中国健康产业投资基金管理股份有限公司(央企控股的国有企业)旗下专注于健康养老产业发展的全资子公司，致力于健康养老产业的咨询、规划、设计、建设、投资、运营等业务。凭借中国健康产业投资基金的强大资金、资源优势，肩负国有企业的社会责任，助推全国康养产业的发展。市企业发展服务中心依托中心机关名下资产、土地及所属企业资产资源，筹划组建成立三门峡市大健康产业集团、成立三门峡康养产业基金，打造我市大健康产业投融资平台和龙头企业。经前期相互的多次考察对接，由新组建的三门峡市大健康产业集团与中健瑞祥养老产业有限公司合作，利用中心闲置资产、不良资产以及存量土地合作发展康养产业，已达成明确合作意向。计划分两步走，第一步：目前正在协调依托市商业医院的康复理疗专科优势、东风百货大楼的闲置资产，由东风百货大楼、市商业医院、中健瑞祥养老产业有限公司三方合作为试点，东风百货大楼出场地、市商业医院出技术人员、中健瑞祥养老产业有

限公司出资金，将东风百货大楼改造为一个集康养、养老、社区医疗服务为一体的新的经营体，一方面发展新型产业，另一方面有效解决东风百货大楼经营场所长期闲置的浪费问题。第二步：资产归并，注册成立三门峡市大健康产业集团，成立三门峡康养产业基金，双方进入康养产业的深度合作。

截至 2022 年底，市企业发展服务中心所属国有企业拖欠职工“三金”近 9000 万元，其中仅市黄河大厦、市食品公司、市东风百货大楼 3 家企业合计约 7456.9 万元。目前企业 100 多名到龄退休职工因拖欠养老费用而无法享受退休待遇（约需 2000 万元补缴三金），有的已退休 2 年多未领取退休待遇。所属企业下岗、困难职工近 2000 人，军转干部、复员军人 300 多人，维稳任务十分艰巨。目前，唯一的出路就是盘活资产、经营转型，通过新的经济增长解决问题。需市政府协调解决的问题：一是加强维稳支持。批准同意企业发展服务中心综合利用旧城改造的赔付资金解决当下退休职工的问题，后续的职工问题由发展所取得的收益逐步解决。二是强化资产整合。由企业发展服务中心统筹利用原市商业物资总公司、市医药总公司机关名下除机关办公楼外的经营资产、国有划拨土地等，组建成立三门峡市大健康产业集团、成立三门峡康养产业基金，需市政府协调有关部门予以支持配合，并给予相应的政策支持。三是加大资金扶持。建立中药材产业发展基金、三门峡康养产业基金，除中心资产投入外，缺口资金需市政府协调财政或市属国有企业出资参与发起，推进项

目实施。

谢谢你们对全市中医药产业发展的关心,希望今后继续对我们的工作给予关注和支持。

三门峡市农业农村局      三门峡市工业和信息化局

三门峡市企业发展服务中心

**2023 年 7 月 21 日**

联系部门及电话：市农业农村局 **2806290**    王 茜

市工业和信息化局 **2837363**    杨丽华

市企业发展服务中心 **3158879**    侯金成

抄送：市政协提案委（**3**份），市政府办人大政协联络科（**1**份）。

---

三门峡市农业农村局办公室

2023年7月21日印发

---